附件2

电力行业网络安全等级保护管理办法  
(修订征求意见稿)

第一章 总则

**第一条** 为规范电力行业网络安全等级保护管理，提高电力行业网络安全保障能力和水平，维护国家安全、社会稳定和公共利益，根据《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国密码法》《中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例》《关键信息基础设施安全保护条例》《信息安全等级保护管理办法》等法律法规和规范性文件，制定本办法。

**第二条** 电力企业在中华人民共和国境内建设、运营、维护、使用网络，开展网络安全等级保护工作，适用本办法。

本办法所称网络是指由计算机或者其他信息终端及相关设备组成的按照一定的规则和程序对信息进行收集、存储、传输、交换、处理的系统，包括电力监控系统、管理信息系统及通信网络设施。

本办法不适用于涉及国家秘密的网络。涉及国家秘密的网络应当按照国家保密工作部门有关涉密信息系统分级保护的管理规定和技术标准，结合网络实际情况进行保护。

**第三条** 国家能源局根据国家网络安全等级保护政策法规和技术标准要求，结合行业实际，组织制定适用于电力行业的网络安全等级保护管理规范和技术标准，对电力行业网络安全等级保护工作的实施进行指导和监督管理。国家能源局各派出机构根据国家能源局授权，对本辖区电力企业网络安全等级保护工作的实施进行监督管理。

电力企业依照国家和电力行业相关法律法规和规范性文件，履行网络安全等级保护的义务和责任。

第二章 等级划分与保护

**第四条** 根据电力行业网络在国家安全、经济建设、社会生活中的重要程度，以及一旦遭到破坏、丧失功能或者数据被篡改、泄露、丢失、损毁后，对国家安全、社会秩序、公共利益以及公民、法人和其他组织的合法权益的侵害程度等因素，电力行业网络划分为五个安全保护等级：

第一级，受到破坏后，会对公民、法人和其他组织的合法权益造成一般损害，但不危害国家安全、社会秩序和公共利益。

第二级，受到破坏后，会对公民、法人和其他组织的合法权益造成严重损害或特别严重损害，或者对社会秩序和公共利益造成危害，但不危害国家安全。

第三级，受到破坏后，会对社会秩序和公共利益造成严重危害，或者对国家安全造成危害。

第四级，受到破坏后，会对社会秩序和公共利益造成特别严重危害，或者对国家安全造成严重危害。

第五级，受到破坏后会对国家安全造成特别严重危害。

**第五条** 电力行业网络安全等级保护坚持分等级保护、突出重点、积极防御、综合防控的原则。

第三章 等级保护的实施与管理

**第六条** 国家能源局根据《网络安全等级保护定级指南》（GB/T 22240）等国家标准规范，结合电力行业网络特点，制定电力行业网络安全等级保护定级指南，指导电力行业网络安全等级保护定级工作。

**第七条** 电力企业应当在网络规划设计阶段，依据《网络安全等级保护定级指南》（GB/T 22240）等国家标准规范和电力行业网络安全等级保护定级指南，确定定级对象（网络）及其安全保护等级，并在网络功能、服务范围、服务对象和处理的数据等发生重大变化时，及时申请变更其安全保护等级。

对拟定为第二级及以上的网络，电力企业应当组织网络安全专家进行定级评审。其中，拟定为第四级及以上的网络，还应由国家能源局统一组织国家网络安全等级保护专家进行定级评审。

**第八条** 全国电力安全生产委员会企业成员单位汇总集团总部拟定为第二级及以上网络的定级结果和专家评审意见，报国家能源局审核。各区域（省）内的电力企业汇总本单位拟定为第二级及以上网络的定级结果，报国家能源局派出机构审核。

**第九条** 电力企业办理网络安全等级保护定级审核手续时，应当提交《电力行业网络安全等级保护定级审核表》（附件），同时提交以下材料：

（一）定级审核申请报告；

（二）各定级对象的定级报告及相关附件；

（三）定级专家评审意见；

（四）本企业网络安全管理部门对网络安全等级保护定级的意见。

国家能源局或其派出机构应在收到审核材料30日内反馈审核意见。

**第十条** 新建或已运营（运行）的第二级及以上网络，应当在收到国家能源局或其派出机构审核意见后，向公安机关备案并按照第八条规定的定级审核权限向国家能源局或其派出机构报告定级备案结果。

**第十一条** 电力企业应当采购、使用符合国家法律法规和有关标准规范要求且满足网络安全等级保护需求的网络产品和服务。

对于电力监控系统，应按照《电力监控系统安全防护规定》（国家发展和改革委员会令2014年第14号）要求，采购和使用电力专用横向单向安全隔离装置、电力专用纵向加密认证装置或者加密认证网关等设备设施；在设备选型及配置时，禁止选用经国家能源局通报存在严重安全漏洞和风险的系统及设备，对已经投入运行的系统及设备应及时整改并加强运行管理和安全防护。

采购网络产品和服务，影响或可能影响国家安全的，应当依据国家网信部门制定的网络安全审查办法申报网络安全审查。

**第十二条** 电力企业在网络规划、建设、运营过程中，应当遵循同步规划、同步建设、同步使用的原则，按照该网络的安全保护等级要求，建设网络安全设备设施，制定并落实安全管理制度，健全网络安全防护体系。

**第十三条** 网络建设完成后，电力企业或者其主管部门应当选择符合本办法第十八条规定条件的网络安全等级保护测评机构（以下简称测评机构），依据国家和行业有关标准或规范要求，定期对网络安全等级保护状况开展网络安全等级保护测评。第二级网络每两年应进行一次等级保护测评，第三级及以上网络每年应进行一次等级保护测评。新建的第三级及以上网络应当在通过网络安全等级保护测评后投入运行。

电力监控系统网络安全等级保护测评工作应当与电力监控系统安全防护评估、关键信息基础设施网络安全检测评估、商用密码应用安全性评估工作相衔接，避免重复测评。

电力企业应当定期对网络安全状况、安全保护制度及措施的落实情况进行自查。第二级电力监控系统应当每两年至少进行一次自查，第三级及以上网络应当每年至少进行一次自查。

电力企业应当对自查和等级保护测评中发现的安全风险隐患，制定整改方案，并开展安全建设整改。

测评机构需组织专家对第三级及以上网络的网络安全等级保护测评报告进行评审。

**第十四条** 电力企业应当按照第八条规定的定级审核权限，每年向国家能源局或其派出机构报告网络安全等级保护工作情况，包括网络安全等级保护定级备案、等级保护测评、安全建设整改、安全自查等情况。

**第十五条** 国家能源局及其派出机构结合关键信息基础设施网络安全检查，定期组织对运营有第三级及以上网络的电力企业开展抽查。开展网络安全检查时应当加强协同配合、信息沟通，避免不必要的检查和交叉重复检查。

检查事项主要为：

（一）网络安全等级保护定级工作开展情况，包括定级评审、审核、备案及根据网络安全需求变化调整定级等情况；

（二）电力企业网络安全管理制度、措施的落实情况；

（三）电力企业及其主管部门对网络安全状况的检查情况；

（四）网络安全等级保护测评工作开展情况；

（五）网络安全产品使用情况；

（六）网络安全建设整改情况；

（七）备案材料与电力企业及其网络的符合情况；

（八）其他应当进行监督检查的事项。

对公安机关开展的网络安全执法检查，国家能源局及其派出机构、电力企业应当予以协助、配合。

**第十六条** 电力企业应当接受国家能源局及其派出机构的安全监督、检查、指导，根据需要如实提供下列有关网络安全等级保护的信息资料及数据文件：

（一）网络安全等级保护定级备案事项变更情况；

（二）网络安全组织、人员、岗位职责的变动情况；

（三）网络安全管理制度、措施变更情况；

（四）网络运行状况记录；

（五）电力企业及上级部门对网络安全状况的检查记录；

（六）测评机构出具的网络安全等级保护测评报告；

（七）网络安全产品使用的变更情况；

（八）网络安全事件应急预案，网络安全事件应急处置结果报告；

（九）网络数据容灾备份情况；

（十）网络安全建设、整改结果报告；

（十一）其他需要提供的材料。

**第十七条** 针对网络安全检查发现的问题，电力企业应当按照网络安全等级保护管理规范和技术标准组织安全建设整改。必要时，国家能源局及其派出机构可对整改情况进行抽查。

**第十八条** 电力企业应当选择符合下列条件的测评机构进行网络安全等级保护测评：

（一）测评机构应获得国家认证认可委员会批准的认证机构发放的《网络安全等级测评与检测评估机构服务认证证书》并纳入《全国网络安全等级测评与检测评估机构目录》；

（二）从事电力监控系统网络安全等级保护测评的机构应熟悉电力监控系统网络安全管理和技术防护要求，具备相应的服务能力和经验。从事电力监控系统第二级网络等级保护测评的机构应具备近2年内30套以上工业控制系统等级保护测评或风险评估服务经验；从事电力监控系统第三级网络等级保护测评的机构应具备近3年内50套以上电力监控系统安全防护评估服务经验；从事电力监控系统第四级及以上网络等级保护测评的机构应具备5年以上电力监控系统安全防护评估服务经验；

（三）对属于电力行业关键信息基础设施的网络，选择测评机构时应保证其安全可信；

（四）禁止选择被国家能源局通报有不良行为或被相关管理部门通报整改的测评机构；

（五）电力企业应采取签署保密协议、开展安全保密培训和现场监督等措施，加强对测评机构、测评人员和测评过程的安全保密管理，避免发生泄密事件或电力安全生产事件。

**第十九条** 国家能源局及其派出机构在开展电力企业网络安全检查工作时，同步对测评机构开展的电力监控系统等级保护测评工作情况进行监督检查。

第四章 网络安全等级保护的密码管理

**第二十条** 电力企业采用密码对不涉及国家秘密的网络进行等级保护的，应当遵照《中华人民共和国密码法》等有关法律法规规定和国家密码管理部门制定的网络安全等级保护密码技术标准执行。

**第二十一条** 电力企业网络安全等级保护中密码的配备、使用和管理等，应当严格执行国家密码管理的有关规定。运用密码技术进行网络安全等级保护建设与整改时，应采用商用密码检测、认证机构检测认证合格的商用密码产品和服务。涉及商用密码进口的，还应当符合国家商用密码进口许可有关要求。

**第二十二条** 对第三级及以上网络，电力企业应在网络规划、建设和运行阶段，按照商用密码应用安全性评估管理办法和标准规范，自行或者委托商用密码检测机构开展商用密码应用安全性评估工作。

**第二十三条** 各级密码管理部门对网络安全等级保护工作中密码配备、使用和管理的情况进行检查和安全性评估时，相关电力企业应当积极配合。对于检查和安全性评估发现的问题，应当按照国家密码管理的相关规定要求及时整改。

第五章 法律责任

**第二十四条** 电力企业违反国家相关规定及本办法规定，由国家能源局及其派出机构按照职责分工责令其限期改正；逾期不改正的，给予警告，并向其上级主管部门通报情况，建议对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员予以处理，造成严重损害的，由公安机关、密码管理部门依照有关法律、法规予以处理。

**第二十五条** 网络安全监管部门及其工作人员在履行监督管理职责中，玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第二十六条** 测评机构违反国家有关法律法规和电力行业规范性文件要求，发生以下不良行为时，国家能源局可向国家有关部门提出限期整改、注销测评机构证书等建议，并向电力企业通报相关信息：

（一）提供不客观、不公正的等级保护测评服务，出具虚假或不符合实际情况的测评报告，影响等级保护测评的质量和效果；

（二）发生重大网络安全泄密事件，导致等级保护测评活动中知悉的国家秘密、工作秘密、商业秘密、重要数据和个人信息被泄露，或者非法使用或擅自发布、披露在提供服务中收集掌握的数据信息和系统漏洞、恶意代码、网络入侵攻击等网络安全信息；

（三）由于测评机构从业人员的因素，导致发生重大电力安全生产事件；

（四）未向公安机关报备，测评机构从业人员擅自参加境外组织的网络安全竞赛等活动。

第六章 附 则

**第二十七条** 本办法由国家能源局负责解释。

**第二十八条** 本办法自发布之日起施行，有效期五年。原《电力行业信息安全等级保护管理办法》（国能安全〔2014〕318号）自本办法发布之日起废止。

附件

电力行业网络安全等级保护定级审核表

填表日期： 年 月 日

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一、单位信息 | | | | | | | |
| 单位名称 |  | | | | | | |
| 单位地址 |  | | | | | | |
| 联系人 |  | | 职务 |  | | 联系电话 |  |
| 二、网络安全等级保护定级情况 | | | | | | | |
| 定级对象名称 | | 定级对象概况 | | | 拟定级结果（SAG） | | |
|  | |  | | |  | | |
|  | |  | | |  | | |
|  | |  | | |  | | |
|  | |  | | |  | | |
|  | |  | | |  | | |
| 三、本单位网络安全管理部门审核意见 | | | | | | | |
| 主管部门： （公章）  日期： 年 月 日 | | | | | | | |
| 四、行业主管/监管部门审核意见 | | | | | | | |
| 审核部门： （公章）  日期： 年 月 日 | | | | | | | |

注：1.拟定级结果需填写拟定业务信息安全保护等级和系统服务安全保护等级；

2.每个定级对象需单独提交定级报告（包含网络概况、定级分析、定级结果）和专家评审意见。